

Proyecto GAVIOTA¹

Introducción

El proyecto Gaviota pretende responder a los desafíos del desarrollo sostenible en Uruguay, en el marco de estrategias innovadoras de interacción entre las autoridades locales, la sociedad civil uruguaya, incluyendo a los ciudadanos del exterior, y las autoridades estatales. Dicho proyecto aspira a reforzar la acción de los protagonistas del desarrollo local, creando nuevos vínculos con los uruguayos del exterior. En el contexto de la globalización, se trata de apoyar nuevas formas de democracia integrando plenamente los fenómenos de migración, combinando lo local y lo global, aplicando estrategias de desarrollo sostenible. Este proyecto se inscribe principalmente en el Eje 3 de la convocatoria, apartado “multi-país”, ya que, aunque refiriéndose particularmente al Uruguay, beneficiando a autoridades locales uruguayas, ciertas actividades se desarrollan en otros países latinoamericanos y europeos. El aspecto innovador del proyecto es el de asociar la sociedad civil (uruguayos emigrantes organizados) en varios países latinoamericanos -Argentina, Brasil, Chile, México, Paraguay, Uruguay, Venezuela- y europeos-España, Italia, Francia, Grecia y Suecia-, involucrando también las autoridades estatales. Se inscribe además plenamente en el objetivo global del PIN Uruguay, de “contribuir al refuerzo de la cohesión social y territorial”, en particular, en los objetivos específicos de “desarrollo de una estrategia nacional de ordenación del territorio” y “concepción e implementación del desarrollo de las capacidades institucionales de gestión local”.

Antecedentes

Desde 2005 las autoridades locales y el gobierno nacional impulsan cambios profundos en el Uruguay, buscando una mayor cohesión social a través de la ordenación del territorio y de la democracia participativa, en el marco de estrategias de desarrollo sostenible. Las autoridades locales en particular (departamentos, municipios, juntas vecinales...) han definido planes estratégicos de desarrollo, estableciendo dispositivos innovadores de democracia participativa, impulsando programas de asistencia a las poblaciones de los barrios urbanos y zonas rurales desfavorecidas. Por otro lado, Uruguay, otrora tierra de inmigración a lo largo de los Siglos XIX y XX, se transformó a partir de los años 60 en un país de emigración.² En esa nueva realidad se inscribe la idea lanzada por el Gobierno actual de crear un « Departamento 20³ », territorio a la vez global y local, reuniendo en una entidad virtual a todos los uruguayos del exterior. Desde entonces, los ciudadanos del exterior están invitados a organizarse en los respectivos países de residencia, en Consejos Consultivos.⁴ En 2007, una nueva Ley de migraciones consagra la existencia legal de los Consejos Consultivos, concebidos como una instancia de representación de los uruguayos del exterior, una emanación de la sociedad civil global, independiente del Poder ejecutivo.⁵

Los problemas focalizados

Los problemas principales, a los cuales pretende responder el proyecto Gaviota, son: la insuficiente interacción entre los protagonistas del desarrollo sostenible del país -autoridades locales, nacionales y sociedad civil organizada en el exterior- y la insuficiente organización de la participación de la diáspora uruguaya en el desarrollo sostenible del país. Es necesario concebir nuevos mecanismos de cooperación para movilizar mayores recursos humanos, técnicos y financieros y reforzar los intercambios entre estas tres categorías protagónicas. Es también oportuno buscar una mejor visibilidad del fenómeno de la diáspora y de la realidad de los emigrantes en su diversidad. Actualmente estas nuevas orientaciones existen, pero son incipientes. Es menester dotar a los distintos protagonistas de los medios necesarios, reforzar los mecanismos existentes de conexión entre Uruguayos del interior y del exterior, y construir dispositivos complementarios, en un enfoque nuevo de los fenómenos de la globalización. Desarrollando mecanismos de transferencia recíproca, la sociedad civil del exterior podría útilmente inspirarse de las experiencias locales en materia de democracia participativa para promover la participación de expatriados en dinámicas solidarias de cooperación. A su vez, las autoridades locales podrían beneficiar de recursos técnicos y financieros gracias a los emigrantes.

¹ **Gaviota** : ave costera, habituada a recorrer grandes distancias, vivaz, inteligente, posee métodos complejos de comunicación y una estructura social muy desarrollada.

² Según fuentes concordantes, unos 600.000 uruguayos emigraron, lo que representa uno de los porcentajes más elevados del mundo para un país de tan sólo 3,3 millones de habitantes. Se recuerda que los expatriados representan una de las primeras fuentes de ingresos en la industria del turismo nacional, además de brindar una ayuda económica significativa a los familiares y familias modestas residentes en Uruguay.

³ La organización administrativa del Uruguay comprende 19 departamentos. El “D20” reúne a los uruguayos del exterior. El 26 de septiembre de 2005 un decreto del Poder Ejecutivo, creó una instancia administrativa específica de los Uruguayos del exterior, el “D20” dependiente de la Dirección de los Asuntos consulares del Ministerio de Asuntos Exteriores cuya misión es mejorar los vínculos de los expatriados con Uruguay así como facilitar el retorno de los emigrantes.

⁴ Existen actualmente 40 Consejos consultivos, entre los cuales 12 en Europa, a saber: 6 en España, 2 en Francia, 1 en Grecia, 1 en Italia, 2 en Suecia; y 20 en América latine, a saber: 5 en Argentina, 4 en Brasil, 1 en Chile, 5 en México 1 en Paraguay, 4 en Venezuela.

⁵ Artículo 77 de la ley de Migraciones : <http://www.u.ruguayas.fr/Sobre-uruguayos-en-el-exterior>

Estrategia de intervención

El proyecto Gaviota propone una estrategia de **interacción** vinculando:

- **Las autoridades locales:** apoyo a programas de desarrollo sostenible, a través de nuevas modalidades de cooperación con la diáspora.
- **La sociedad civil organizada en el exterior:** fortalecimiento institucional de los Consejos Consultivos, favoreciendo su vinculación y sensibilizando la opinión pública sobre los fenómenos de las migraciones y de la diáspora.
- **Las autoridades nacionales:** el proyecto apunta a vincular estrechamente las autoridades nacionales y a actuar de modo complementario con el Estado uruguayo en sus esfuerzos de promover la descentralización, el ordenamiento del territorio y el reconocimiento de la diáspora, a fin de optimizar el impacto del proyecto Gaviota, dentro del marco de políticas y estrategias existentes.

Objetivos

Objetivo general

- Contribuir al desarrollo sostenible y a la cohesión social del Uruguay, concebido como país global, afirmando los vínculos con la diáspora, en interacción con las autoridades nacionales y locales, solicitando la participación ciudadana (*empowerment*) en aras de profundizar la democracia.

Objetivos específicos

- Concebir un mecanismo innovador de cooperación a partir de instrumentos existentes en Uruguay y en Europa, para apoyar los programas de desarrollo sostenible impulsados por las autoridades locales, con la participación activa de los expatriados.
- Facilitar la interconexión de los Consejos Consultivos fomentando prácticas de red (*networking*); forjar una cultura común de organización de la sociedad civil del exterior, promover intercambios útiles, en particular de experiencias exitosas de participación ciudadana (*“good practices”*)
- Producir herramientas de comunicación, para promover una campaña nacional de información y de visibilidad de la diáspora y de los resultados del proyecto Gaviota.

Resultados globales esperados

- Elaboración de un nuevo dispositivo de cooperación Norte/Sur, aplicado al desarrollo sostenible del Uruguay, con la participación financiera de la diáspora, basado en el ahorro solidario en el exterior y el micro-crédito en el país.
- Fortalecimiento de las organizaciones representativas de los ciudadanos uruguayos del exterior.
- Mejor conocimiento y apreciación de la opinión pública de las cuestiones vinculadas a la diáspora.

Beneficiarios

- **Directos** : los responsables locales de las 19 intendencias municipales del Uruguay y otras autoridades locales asociadas en Uruguay y los ciudadanos uruguayos del exterior, organizados en 32 Consejos consultivos –20 en América latina y 12 en Europa-, reconocidos por las autoridades competentes.
- **Indirectos:** los habitantes de los 19 territorios implicados, beneficiarios de programas de desarrollo sostenible, implementados por las autoridades locales; la sociedad civil del exterior –emigrantes uruguayos en Europa y en América latina-, deseando profundizar vínculos con el país y aspirando al ejercicio de la plena ciudadanía, en el marco de una democracia participativa, organizados en Consejos consultivos.

Asociados (*“partners”*)

Autoridades locales

- Intendencia municipal de Canelones, responsable legal y portador del proyecto Gaviota, asociando las 19 intendencias municipales del Uruguay.

Sociedad civil

- Consejo consultivo de uruguayos en el exterior (Paris), asociando los 12 Consejos consultivos de uruguayos en Europa y los 20 Consejos consultivos en América latina.
- Centro latinoamericano de Economía humana (CLAEH), Instituto de investigación, experto en políticas públicas, migraciones, gobernación y democracia
- Observatorio del desarrollo local en América latina (LOCAL)- Instituto de estudios superiores de América Latina (IHEAL)-Universidad Sorbona III

Autoridades estatales

- Ministerio de relaciones exteriores del Uruguay, Departamento 20, responsable de la vinculación de los uruguayos del exterior.

Realizaciones y resultados esperados

Capítulo 1 – Elaboración de nuevos mecanismos de cooperación participativa

Contenidos

Organización de encuentros/debates con la participación de economistas, de responsables de los países del Norte y del Sur y de expertos en la financiación de proyectos de desarrollo sostenible, con la participación activa de ciudadanos del exterior. Se busca implementar un nuevo mecanismo de ahorro solidario, en la dinámica de la cuenta de ahorro de co-desarrollo, creada en Francia, permitiendo una de-fiscalización del ahorro del orden del 25% (decreto de aplicación del 22 de febrero del 2007). También se busca reflexionar sobre la aplicación del ahorro solidario en estrategias de desarrollo del micro-crédito, destinado a la creación de actividades y de empleo por categorías de la población activa habitualmente sin posibilidades de acceso a fuentes clásicas de crédito empresarial, especialmente colectivos de jóvenes, mujeres y adultos de más de 50 años.

Actividades

- 1 seminario, en París, en la Casa de América Latina, con la participación de Claeh, Local-Instituto de estudios superiores de América Latino-Universidad Sorbona III⁶
- 2 encuentros regionales de Consejos Consultivos de Europa, en 2009 y en 2011, en España, Francia, Grecia, Italia o Suecia.
- 2 encuentros regionales de Consejos Consultivos de América latina en 2009 y en 2011, en Argentina, Brasil, Chile, México, Paraguay, Venezuela o Uruguay.

Resultados esperados

- Un informe final con recomendaciones operativas, sobre los mecanismos concretos de ahorro solidario en el Norte, con el fin de crear un fondo de desarrollo para co-financiar los proyectos de las autoridades locales, construidos en el marco de gestiones participativas con las poblaciones interesadas.

Capítulo 2 - Fortalecimiento institucional, intercambio de experiencias y de buenas prácticas

Contenidos

Los Consejos Consultivos de Uruguayos del exterior constituyen un dispositivo de organización innovadora de la sociedad civil global. Se trata de capacitar sus miembros, para garantizar la participación activa de los emigrantes uruguayos en el desarrollo sostenible del país, y generar intercambios con las autoridades locales en torno a experiencias exitosas de democracia participativa, tendiendo a definir y conducir proyectos concretos con y para la población. A fin de progresar en sus misiones respectivas, se prevé compartir las proyecciones y los cuestionamientos recíprocos, tendientes a forjar una cultura común.

Actividades

- Participación de delegados de los 32 Consejos consultivos de Europa y de América latina a 2 Encuentros mundiales de Consejos Consultivos en Montevideo. En estos encuentros se dedicará especialmente un espacio específico de intercambio con las autoridades locales.
- Animación de la red de los Consejos Consultivos por un (a) joven profesional encargado (a) de promover la plataforma virtual existente, supervisar el desarrollo del proyecto, garantizar la buena marcha de las actividades propuestas.

Resultados esperados

- Participación activa de todos los Consejos consultivos en la plataforma virtual de intercambios.
- Mejor preparación y mayor participación de los Uruguayos del exterior en la Red mundial.

Capítulo 3 - Promoción de una democracia moderna en el contexto de la globalización

Contenidos

Se trata de divulgar sobretodo hacia jóvenes y niños uruguayos así como hacia los medios de comunicación, la realidad de la diáspora teniendo en cuenta el mundo global, la ordenación territorial y los derechos cívicos de los ciudadanos emigrantes. Una campaña nacional de valorización de la diáspora se basará en particular, en las herramientas elaboradas por los Consejos Consultivos.

Actividades

- Apoyo a un proyecto concreto de política social urbana en un territorio uruguayo.
- Realización de un libro electrónico sobre la diáspora y su participación en programas de desarrollo local, en el marco del programa Ceibal, « Conectividad Educativa de Informática Básica para el Aprendizaje en Línea ». Beneficiarios : 320 000 escolares (un “*laptop*” por alumno de escuela pública).
- Impresión y difusión de 1000 libros interactivos “Uruguay dale una mano”, acompañados de un mini CD, destinados a los medios de comunicación, líderes de opinión, organizaciones sindicales y establecimientos educativos públicos (colegios, liceos y universidades).

⁶ A este fin, se solicitara la colaboración de la Embajada del Uruguay en Francia, de la Casa de América Latina y de la Cátedra MercoSur de Ciencias políticas y del Ministerio de Relaciones exteriores francés.

- Realización de una decena de "cortos", para difusión en las cadenas de televisión uruguaya, presentando la diáspora en su diversidad, en forma de "Hojas de vida" (retratos de Uruguayos del exterior vinculados activamente al desarrollo sostenible del país), a través de un enfoque pedagógico del fenómeno de la diáspora.

Resultados esperados

- Creación de un espacio de participación ciudadana en la municipalidad de Canelones : Plaza "Antoine de Saint-Exupéry", proyecto de rehabilitación de la antigua estación Ferroviaria donde Saint-Exupéry hizo regularmente escala, en un espacio interactivo, pedagógico y lúdico, dedicado a los habitantes de dos barrios extremadamente desfavorecidos, facilitándoles el acceso a nuevas tecnologías.
- Sensibilización de los niños beneficiarios del programa Ceibal al fenómeno de la diáspora.
- Organización de debates sobre la diáspora en los colegios, liceos y/o universidades públicos del país.

Capítulo 4: Coordinación, evaluación, gestión administrativa y financiera

Coordinación: un comité de coordinación será implementado, integrando todas las partes asociadas.

Evaluación: elaboración de un planteo participativo e identificación de indicadores pertinentes.

Gestión administrativa y financiera: a cargo de la entidad responsable legal.

Condiciones de realización

- El acuerdo y la voluntad explícita de participación de todas las partes asociadas (obtenido).
- El reconocimiento legal de los Consejos consultivos (obtenido).
- El apoyo de las autoridades nacionales (obtenido).
- La participación de organismos expertos temáticos (obtenido).
- La participación honoraria de ciudadanos del exterior miembros de los Consejos consultivos: profesionales, artistas, expertos, voluntarios con capacidades específicas -sociales, técnicas y metodológicas. (obtenido)

Análisis de riesgos

- El trabajo a distancia requiere destrezas, competencias y reactividad. Por este motivo, es primordial asegurar una continuidad pedagógica y dinámica en la animación y seguimiento del proyecto. Este aspecto está contemplado previéndose contratar un(a) joven profesional para la animación del dispositivo.
- La coordinación, el seguimiento y la gestión administrativa del proyecto requiere tiempo, profesionalismo y recursos. Será necesario crear una estructura organizativa flexible, clarificando responsabilidades, formalizando los procedimientos para la toma de decisión.
- Proyecto a carácter innovador y experimental, Gaviota pone en relación actores con culturas y modos de funcionamiento diferentes que deberán ajustarse mutuamente a través del conocimiento recíproco. En este sentido, los mecanismos participativos de evaluación "on going" permitirán a los asociados dotarse de instrumentos de análisis y de toma de decisiones a lo largo del proyecto.

Durabilidad

Los resultados del proyecto Gaviota podrían ser útilmente ser ampliado a otros países y otras zonas geográficas. Por este motivo, serán ampliamente difundidos en los ámbitos de actuación institucionales adecuados, en particular, a través de las instituciones del MercoSur, de la Cumbre de Jefes de Estado y de las redes latinoamericanas de autoridades locales. Por otro lado, los productos finales ("out-puts") esperados fueron concebidos precisamente para una duración mas allá del proyecto Gaviota, como por ejemplo, en lo que se refiere a la elaboración e extensión de un nuevo mecanismo de cooperación participativa, el fortalecimiento de los Consejos consultivos, la implementación de la plaza Saint-Exupéry.

Datos complementarios

Duración : de 36 meses a 42 meses

Lanzamiento : 1° de marzo de 2009

Presupuesto (total de los costos elegibles) : 135 500 euros (100%)

Solicitud a la Comisión europea : 121 950 euros (90%)

Co-financiamiento local : 13 550 euros (10%)

Por mas información, sitios Internet, por orden alfabético :

- Claeh : <http://www.claeh.edu.uy/html/>
- Consejo consultivo Paris : www.uruguayos.fr ou www.uruguayas.fr
- Departamento 20, Ministerio de relaciones exteriores del Uruguay: <http://www.conexionuruguay.gub.uy/index.php>
- Intendencia municipal de Canelones (Uruguay) : <http://www.imcanelones.gub.uy/>
- Programa Ceibal : <http://www.ceibal.edu.uy/>
- Uruguay, dale una mano: <http://www.uruguayos.fr/Uruguay-dale-una-mano>

